



Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów

Piotr Pełka  
Dyrektor

Departamentu Monitorowania Pomocy Publicznej

Warszawa, 6 sierpnia 2019 r.

DMP-2.52.179.2019.AH

**Pan Marek Kowalski**  
**Przewodniczący Federacji**  
**Przedsiębiorców Polskich**  
**ul. Śmiała 26**  
**01-523 Warszawa**

*Szanowny Panie Przewodniczący,*

w odpowiedzi na pismo z dnia 27 czerwca br., dotyczące okresu przedawnienia prawa dochodzenia zwrotu pomocy publicznej, udzielonej ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych w formie dofinansowania do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych, a także pisma w tej sprawie z dnia 1 sierpnia br., pragnę przedstawić następujące wyjaśnienia.

Środki Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, stanowiące pomoc publiczną przekazaną nienależnie przedsiębiorcom tytułem dofinansowania do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych, podlegają zwrotowi na podstawie art. 49e ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. *o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu pracowników niepełnosprawnych*<sup>1</sup>. Przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. *o finansach publicznych*<sup>2</sup> wskazują, że do spraw dotyczących niepodatkowych należności budżetowych o charakterze publiczno-prawnym, nieuregulowanych tą ustawą, stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego*<sup>3</sup> i odpowiednio przepisy Działu III ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. *Ordynacja podatkowa*<sup>4</sup>. Należności te przedawniają się więc z upływem pięciu lat, licząc od końca roku kalendarzowego, w którym upłynął termin ich płatności (art. 70 Ordynacji podatkowej).

<sup>1</sup> Dz. U. z 2019 r. poz. 1172, t.j. ze zm.

<sup>2</sup> Dz. U. z 2019 r. poz. 869.

<sup>3</sup> Dz. U. z 2018 r. poz. 2096, t.j. ze zm.

<sup>4</sup> Dz. U. z 2019 r. poz. 900, t.j. ze zm.



Jednocześnie przepisy rozporządzenia Rady (UE) 2015/1589 z dnia 13 lipca 2015 r. *ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania art. 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej*<sup>5</sup> określają, że pomoc uznana w decyzji Komisji Europejskiej za niezgodną z prawem podlega zwrotowi, wraz z odsetkami od dnia jej udzielenia, a uprawnienia Komisji w zakresie windykacji pomocy podlegają 10-letniemu okresowi przedawnienia. Innymi słowy, Komisja może dochodzić zwrotu niezgodnie z prawem przyznanej pomocy w terminie 10 lat od jej udzielenia. Przepisy te dotyczą jednak tylko zwrotu pomocy nakazanego przez Komisję Europejską.

Analiza ww. przepisów prowadzi zatem do konkluzji, że w stosunku do postępowań dotyczących zwrotu pomocy, prowadzonych przed organami krajowymi, obowiązują przepisy prawa polskiego, przytoczone powyżej. W związku z tym okres przedawnienia w omawianym przypadku należy liczyć zgodnie z art. 70 Ordynacji podatkowej. Natomiast dziesięcioletni okres przedawnienia odnosi się wyłącznie do okresu, w jakim Komisja może nakazać zwrot pomocy udzielonej niezgodnie z prawem, stosownie do procedury określonej w rozporządzeniu Rady (UE) 2015/1589. Jednocześnie pragnę zwrócić uwagę, że z ustalenia dziesięcioletniego okresu przedawnienia wynika obowiązek przechowywania przez państwa członkowskie (podmioty udzielające pomocy) dokumentów związanych z udzieleniem pomocy przez okres 10 lat, na wypadek kontroli Komisji.

W tym kontekście należy wyjaśnić, że stanowisko UOKiK wyrażone w piśmie z dnia 31 sierpnia 2012 r. (DDO-52-298(4)/12/AH), iż

- „dochodzenie zwrotu pomocy możliwe jest w ciągu dziesięciu lat (od dnia, w którym bezprawnie przyznano pomoc beneficjentowi), przy czym z uwagi na zasadę pierwszeństwa prawa unijnego przed prawem krajowym okres przedawnienia wynikający z prawa krajowego nie powinien być stosowany, jeżeli jest krótszy niż ww. dziesięcioletni termin wskazany w art. 15 rozporządzenia” oraz
- „z uwagi na zasadę pierwszeństwa prawa unijnego przed prawem krajowym, wykonanie decyzji o windykacji następuje w państwie członkowskim pomimo ustalonego w przepisach krajowych okresu przedawnienia”,

dotyczyło sytuacji, w których Komisja wydała decyzję o windykacji pomocy, a upłynął już (krótszy) termin przedawnienia z prawa krajowego.

Podsumowując, w stosunku do postępowań dotyczących zwrotu pomocy, nakazanego przez organy krajowe, obowiązują przepisy prawa polskiego. Należy jednak podkreślić, że fakt, iż w danym przypadku do przedawnienia mają zastosowanie przepisy

<sup>5</sup> Dz. Urz. UE L 248 z 24 września 2015 r.

krajowe, nie ma wpływu na kompetencje Komisji Europejskiej do przeprowadzenia postępowania i wydania decyzji o zwrocie pomocy publicznej, nawet po upływie krajowego okresu przedawnienia. Innymi słowy, Komisja Europejska nawet po upływie krajowych terminów przedawnienia zachowuje prawo do zbadania tej pomocy przez okres 10 lat, o którym mowa w przepisach rozporządzenia Rady (UE) 2015/1589.

*Z poważaniem*  
*Piotr Pełka*  
*Dyrektor*  
*Departamentu Monitorowania*  
*Pomocy Publicznej*  
*/podpisano elektronicznie/*



